

## 数字赋能：助力财政治理能力全面提升

成丹

当前我国正处于数字经济快速发展阶段,在数字技术的发展与应用中,大数据已成为国家基础性战略资源,数字化转型成为各领域信息化建设的战略之举。在此形势下,财政作为国家治理的基础和重要支柱,是数字政府建设的关键领域,打造“数字财政”是提高财政治理能力、走向现代财政的必由之路。

数字财政是以财政大数据价值为基础、财政大数据应用为支撑,以大数据、云计算、人工智能等现代信息技术为主要手段,实现优化收支结构、提高效率以及促进公平目标。通过数字化赋能将带来财政治理能力的全面提升。收入方面,可以拓展政府收入来源、提高征管能力,有效调节收入分配促进社会公平。支出方面,能够减少资金漏损或寻租现象,降低开支成本;同时基于大数据分析基础上的资源配置将更为精准,提高公共服务供给的质量和效率。管理方面,将会重塑财政管理体系,从预算安排、资金拨付到资金使用、项目管理全流程的打通,使得财政部门对资金的全流程、全生命周期管理、及时对各类资金运行环节风险进行预警成为可能。宏观调控方面,基于收入预测、财政支出与受益群体间的互动分析框架下的财税政策制定将更具及时性、针对性和前瞻性;精准调控、信息公开、预期释放和指引等手段会大大丰富财政宏观调控的工具箱,减少财政政策时滞效应,提升财政政策的灵活性和有效性。

2019年财政部印发《关于推进财政大数据应用的实施意见》通知,为财政大数据建设指明了方向。在政策指引和支撑下,浙江、广东、山东等地方财政部门积极进行“数字财政”建设探索,掀起了新一轮财政治理变革浪潮。财政大数据建设和应用是实现财政数字化转型的重要抓手,部分地方财政已在一体化平台建设、财政大数据预算绩效管理应用上进行了有益的探索,取得成效的同时也面临一系列挑战制约财政数字化转型进程,主要体现在:数字财政理论发展滞后,实践缺乏理论指导;数字财政具有跨部门特征,涉及到数据库建设和维护、资金拨付和使用、部门间衔接、政府与市场关系等一系列问题,每个环节都涉及到复杂的权责利关系,财政部门作用有限、定位不清;数据、人才、技术和管理等重要要素短板突出;缺乏系统而全面的部署和推进,数字财政可能加剧地区间不平衡程度,如数字财政发展水平高的经济发达地区,能够凭借“钱随人走”的公共服务资金分配理念、涉企财税服务水平等优势吸引更多优质要素流入。为此,应强化数字财政理念、加强规划引领和高位推动、明确各级各部门在数字化运作中的权责关系、建设培育专业化数字人才队伍、牢固树立全国(全省)“一盘棋”理念,整体推进财政数字化进程,推动财政治理能力提升。