

# 财经活页

2020年第4期(总第329期)

辽宁省财政科学研究所  
辽宁省财政学会

2020年5月25日

## 本期主题：财政与六稳六保

[按]2020年4月17日中共中央政治局召开会议部署经济工作时，提出做好“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”的“六稳”工作，同时做好“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”的“六保”工作。5月13日的国务院常务会议上，李克强总理明确要求把“六保”作为“六稳”工作的着力点，稳住经济基本盘。5月22日，李克强总理在发布的国务院政府工作报告中提出，加大“六稳”工作力度，集中精力抓好“六稳”、“六保”。淡化经济增速要求、强化对“六稳”和“六保”的要求，体现了中国政府在非常时期的底线思维。不设经济增速具体目标并不代表着宏观政策不作为，而是要通过更加积极有为的财政政策和更加灵活适度的货币政策，为就业优先政策和扩大内需战略提供重要保障。

## 从“六稳”到“六保”看中国政策变化

### 一、六稳的提出

2018年中国外部环境发生明显变化，国内经济形势不容乐观，经济运行稳中有变，稳中有忧，国内经济增长不确定性明显加大。中央审时度势，未雨绸缪，在8月中央政治局

会议上，旗帜鲜明地、适时地提出了六稳：**一是稳就业**。将稳就业作为六稳之首，确定了就业的重要地位。只有稳就业才能稳收入、稳消费、稳经济增长，因此在外部环境变化的情况下，一定要保持我国就业的稳定。**二是稳金融**。经济实践和金融危机证明金融对经济增长至关重要。当时国内的金融市场已经出现不稳定因素。因此，稳经济就要致力于稳金融。**三是稳对外贸易**。根据国家的税收占比可以看到，对外贸易占全国的税收比例较大。同时对外贸易的稳定还可以带动相关就业人员的稳定。**四是稳外资**。在国内资本还不能完全取代外资的情况下，要让外资充分发挥其作用。保证外资在中国的长期发展，给中国经济注入长期的推动力，让外资在国内挣到钱的同时带动国内就业和经济增长。**五是稳投资**。当时国家制定政策保证投资的稳定，强调绝不搞大水漫灌，要保证投资的精准性、科学性。当经济过热时投资就要放缓，当经济放缓时投资加大，绝不为一时的 GDP 而忽略以后的经济平衡发展。**六是稳预期**。预期是影响微观主体经济行为的重要参数，进而也构成影响宏观经济运行的重要变量。因此，稳经济就要致力于稳预期。预期向好可以从消费行为和投资行为两方面对中国经济产生正面影响。

## 二、六保的提出

2020 年伊始，突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击我国经济，经济大循环按下“暂停键”，各部门的生产、分配、交换、消费活动一定程度上被冻结，经济产出严重缩水，大量经济主体有消亡倾向。2020 年 4 月 17 日中共中央政治局召开会议，指出加大“六稳”工作力度，并在“六稳”基础上提出“六保”，强调以底线思维应对危机：**一是保就业**。就业作为最大的民生，一头连着企业发展、一头连着百姓生活。保就业就是要在复工复产、复商复市、扩大内需的过程中统筹兼顾，尽可能地抓好重点行业、重点人群的就业工作。**二是保基本民生**。保基本民生就是把“米袋子”“菜篮子”放在心上，把困难群众特别是贫困地区群众的发展问题放在重要位置，把市场波动对老百姓生活的影响作为重点监测内容，并针对这些问题制定政策，不能让人民的基本生活因为疫情受到很大影响。**三是保市场主体**。保市场主体主要针对的是企业，特别是中小微企业和个体工商户。数据显示，中小企业为我国经济社会发展提供了近 50%的税收、60%的 GDP、70%的技术创新和 80%的就业，是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量。但另一方面，中小企业量多面广，自身抗风险能力较弱，尤其是在复工复产过程中，往往面临政策看得见摸不着、享受优惠程序繁复、成本压力依然很大、资金链还存在断裂风险、订单难找等诸多考验。正因如此，保市场主体的关键在于想尽一切办法让中小微企业和个体工商户生存下来。**四是保粮食能源安全**。洪范八政，食为政首。对于一个拥有 14 亿人口的大国来说，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。能源是工业的粮食，是发展国民经济的命脉所在，也是提高人民生活水平的重要物资基础，特别是作为世界上最大的能源生产国和消费国，确保能源安

全是关系我国国计民生的全局性、战略性问题。可以说，粮食安全和能源安全是国家的生命线，在“六保”目标中居于基础性、前提性地位。在疫情冲击之下，把老百姓的饭碗端稳端牢，把能源安全牢牢抓在自己手中，比以往任何时候都更加紧迫。要进一步做好“藏粮于地、藏粮于技”和“藏能于市”“藏能于地”的“两藏”大文章，确保“量、价、质”的安全。**五是保产业链供应链稳定。**“保产业链供应链”处于生命安全线的中枢地位。有产业链和供应链的完整、畅通，才有市场主体的稳定，也才有城乡居民的就业稳定、基本民生的稳定。而粮食安全与能源安全，都依赖于相关链条的传导机制。基层运转也依赖产业链、供应链的支持。所以，在宏观政策“更大力度”的实施框架中，“产业链、供应链”应当成为检验成效的重要靶点。**六是保基层运转。**新冠肺炎疫情突如其来，给我国经济社会发展带来冲击，也给基层运转带来挑战。一方面，受疫情影响，财政收入呈下降态势；另一方面，防控疫情、帮扶企业等需要更多真金白银。基层财政收支矛盾突出，一些财力薄弱地区保工资、保运转、保基本民生压力加大。九层之台，起于累土。基层正常运转，是推动政府履职和政策实施的基础条件，是保民生、惠民生的基本要求，关乎百姓利益，更关乎发展全局。

### 三、从六稳到六保释放的“底线思维”政策信号

2020年4月17日中央政治局会议指出，“今年第一季度极不寻常，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击……当前经济发展面临的挑战前所未有”。我国国内生产总值同比下降6.8%，创下改革开放以来经济的最低增速。31个省、市、自治区只有西藏是正增长，其中，湖北同比下降39.2%。天津、黑龙江和辽宁分别同比下降9.5%、8.3%和7.7%。相比较而言，辽宁确诊病例虽然不多，但本身经济调整压力可能较大。3月份以来，虽然国内疫情防控形势持续向好、复工复产加快推进，但国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多。国际货币基金组织预计，今年全球经济将萎缩3%，衰退程度远超2008年国际金融危机引发的经济下滑。5月13日国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，强调“六保”针对的都是当前突出矛盾和风险隐患，是直面和克服困难挑战的积极举措，政府责任很重。必须把“六保”作为“六稳”工作的着力点和支撑，保住了就业、基本民生和市场主体，就有收入，就会拉动消费、扩大市场需求。守住“保”这一底线，稳住经济基本盘，就能为渡过难关赢得时间、创造条件，实现稳中求进，为全面建成小康社会夯实基础。很显然，在“六稳”基础上进一步提出“六保”，体现了中央坚持实事求是、坚持以人民为中心的发展思想，是对困难、风险和不确定性充分估计的责任和担当，是坚持底线思维、着眼全局的关键部署。

“六稳”和“六保”之间不是孤立的，两者是彼此联系的。当前形势下，“六稳”是大局、是工作、是高线，要求是做好。“六保”是前提、是任务、是底线，要求是全面落实。

只有全面落实好“六保”，才能实现“六稳”，也才能稳住中国经济的这个大局，实现稳中求进。

## 落实六保听专家怎么说？

### 1. 保居民就业——增强企业创造和稳定就业岗位能力

如何保就业，中国人民大学中国就业研究所所长曾湘泉建议，在需求侧，要全面强化稳就业举措，根据就业形势变化调整政策力度，扩大就业需求。“政府部门在推进投资项目时，要将就业效果纳入项目评估内容，做到以稳投资来稳增长促就业”。国家行政学院教授赖德胜建议要千方百计增强企业创造和稳定就业岗位能力。当前，不少外贸出口型企业面临订单减少、无法发货、资金紧张等困难。“关键是把已经出台的一系列政策措施不折不扣地落实到位。”同时，受疫情影响，产业结构、生产生活方式、用工需求等都在发生变化，线下场景正加速线上化。这些都意味着对劳动者岗位技能的要求正在变化。因此，劳动力市场供给侧结构性改革须进一步深化。“必须加大职业技能培训力度，提升技能素养。”曾湘泉说，高校毕业生，是要抓好就业工作的重中之重，更要加强技能培训，改善就业观，引导更多高校毕业生到基层去参加工作。我国基层教育、公共卫生等领域人才缺口依旧较大，应充分发挥其吸纳高校毕业生就业的作用。从长远看，还需要深化教育体制和教育体系改革，更好体现就业优先战略和就业优先政策，使教育与劳动力市场在数量、结构、质量上更好匹配。

### 2. 保基本民生——对低收入群体特别是困难群体加大保障力度

“越是特殊时期，越要稳住民生‘底盘’。”保基本民生除了保障居民基本食衣住行之外，对低收入群体特别是困难群体加大保障力度十分紧要。为此，民政部门不断加大对弱势群体的救助保护力度，提高标准、简化审批流程，在价格补贴联动机制已有的保障对象基础上，将孤儿、事实无人抚养儿童、领取失业补助金人员也纳入保障范围。南京大学社会保障研究中心主任林闽钢建议对因疫情在家隔离的孤寡老人、困难儿童、重病重残人员等群体，要加强走访探视和必要帮助，防止发生冲击社会道德底线的事件，了解就业状况和基本生活需求。同时要大力推进互联网、大数据、人工智能等技术与民生保障工作的深度融合。“对民生保障领域问题早发现、早干预，探索建立各类民生保障数据库，加强部门间数据共享，使民生保障更精准。保持疫情期间基本民生服务不断档，不断优化完善政务服务流程，积极推行全流程线上办理，缩短办理时限，使民生保障智慧化。”

### 3. 保市场主体——着力帮扶中小企业渡过难关，提高生存发展能力

各类市场主体是我国国民经济发展的主要力量，是承载居民就业的主要领域。保市场

主体，重点是保中小微企业。近日，浙江曼克斯缝纫机公司将大部分资金用于备货，流动资金一时紧张。浙江台州路桥农商银行得知该企业贷款利息支付存在困难，向总行请示获批后，为企业办理了 870 万元贷款利息延期支付，让企业专心研发生产医用防护服生产设备。“过去，应对这类问题主要依靠投资。但这次，需要同时保护家庭、保障消费，帮企业渡过难关。”林毅夫表示：“中小企业可以提供大量就业，是很多产业链的重要组成部分。他们的生存和发展对恢复正常经济社会秩序起着至关重要的作用。”为此，下一步积极的财政政策要更加积极有为，减税降费工作要继续深入实施。对受疫情直接冲击较大的餐饮、住宿、旅游等行业，可阶段性针对性地进行补贴或减免税费。稳健的货币政策要更加灵活适度，保障市场流动性合理充裕，加大对中小银行的支持，鼓励中小银行进一步服务好受疫情影响较大的中小微企业。国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼认为，“目前，一些个体工商户现金流减少，难以缴纳租金。除了地方政府加大租金减免力度外，商业银行等金融机构可以创新推出额度适中、利率优惠的‘租金贷’等产品，或通过信用卡推出租金分期产品，缓解租金难题。”

#### 4. 保粮食能源安全——粮食生产稳字当头，煤电油气安全稳定供应

粮食生产坚持稳字当头。我国粮食连年丰收，库存充足。2020 年春播进展总体顺利，夏粮长势较好，但粮食安全这根弦任何时候都不能松。中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为，从长远看，应该坚持三方面工作：**一是稳政策**，释放重农抓粮信号。强化粮食安全省长责任制考核，完善农业补贴政策，调整完善稻谷、小麦最低收购价政策，稳定农民基本收益。**二是稳面积**，坚持藏粮于地，确保粮食播种面积稳定。**三是稳产量**，加大新农艺、新服务模式推广力度，提升农业机械化水平，依靠科技提高粮食单产。

我国是世界上最大的能源生产国和消费国，能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。中国能源研究会常务副理事长周大地认为，从近期看，要保障煤电油气等安全稳定供应，维护正常的生产生活秩序；认真研判疫情和国际能源市场变化对我国的影响，统筹协调好国际国内两个市场，保持供需平衡。长远看，真正解决能源安全问题，还是要积极发展非化石能源，加快绿色低碳转型。加强节能工作，降低单位能耗。加强国际合作，构建多元能源供应体系。

#### 5. 保产业链供应链稳定——保持稳定性和竞争力，促进协同复工复产达产

保持产业链供应链的稳定性和竞争力，促进产业链协同复工复产达产，是在巩固疫情防控成果的前提下，维护我国经济发展和社会稳定大局、全面建成小康社会的重要保证。中国企业联合会研究员刘兴国说，产业链供应链稳定的重要性体现在两个方面：**一是上下游企业之间存在分工合作、协同发展与相互制约的关系**；**二是链条上，大、中、小企业存在合作共生关系**。工信部最新统计显示，截至 4 月 15 日，全国规模以上工业企业平均开

工率达 99%，中小企业开工率达 84%。刘兴国认为，这得益于有关部门、地区及企业之间的充分沟通协调，也得益于抓龙头企业推动产业链上下游、大中小企业协同复工复产。

“在开放经济体系中，产业链的不同环节往往布局在不同国家和地区。”刘兴国建议，相关企业应适时采取应对措施，如提前寻找可替代供应商；调整采购计划，争取在供应商受疫情影响停产前做好采购储备；争取获得供应商的优先供应权等。长远看，要加快产业链的国际化布局，增强产业链的国内替代能力，提升我国产业链安全水平。

#### 6. 保基层运转——保障基层公共服务，提高财政资金使用效率

“保基层运转，就是要保障市、县、乡镇（街道）、村（社区）等各级部门和公共服务机构开门办公的经费，使教育、医疗、治安、水电、公交等公共服务正常运转。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚认为，基层有效运转，是推动各项政策实施的基础条件，也是保障群众切身利益的基本要求。为牢牢兜住基层“保工资、保运转、保基本民生”底线，2020 年以来，中央加大对地方转移支付力度，确定阶段性提高地方财政资金留用比例。除了加大转移支付力度、压减一般性支出等手段，保基层运转还要立足长远，通过更深入的财政体制改革，提高财政资金的使用效率。一方面，通过专项债、PPP 等模式，用财政资金撬动社会资本参与公共基础设施建设与运营，减轻财政资金唱独角戏的压力。另一方面，切实有效降低社会资本准入门槛，调动民间投资积极性，使财政资金更多更好地集中用于公共服务领域，好钢用在刀刃上，更好用于保障基本民生。

## 政府工作报告：财政政策加码服务六稳六保

2020 年 5 月 22 日发布的政府工作报告（下称“报告”）开宗明义地指出，当前我国疫情防控取得重大战略成果，但疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。这定调了今年政府的经济工作主要是对冲疫情的经济损失，而非强行刺激。鉴于全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素，这次甚至都没有提出全年经济增速的具体目标，而是将就业、物价、出口、打赢三大攻坚战等目标和工作要点与“六保”、“六稳”紧密相关。这意味着，实现了“六保”和“六稳”基本就能实现今年的预期目标。实现“六保”和“六稳”，需要市场主体复工复产有效运转。在此背景下，报告提出“稳健的货币政策要更加灵活适度”和“积极的财政政策要更加积极有为”。此次积极财政政策的主要内容来如下。

一是继续加大减税降费力度。报告在“加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业”工作部署中提出，要强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度。前期出台的 6 月前到

期的减税降费政策，执行期限全部延长到今年年底。对小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元，超过了去年减税降费 2.36 万亿元的水平。这与发达国家直接补贴企业和家庭的思路有所不同，二者各有利弊。中国方案有助于调动和发挥市场主体的积极性，提高财政资金使用效率，但民间投资和消费的复苏将受制于企业家庭资产负债表自我修复的进程；外国方案有助于国家更多分担疫情损失，但可能滋生道德风险且产生较大的财政资源浪费，增加后期恢复财政收支平衡的难度。

**二是多渠道筹措资金。**报告提出今年赤字率拟按 3.6% 以上安排，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元，同时发行 1 万亿元抗疫特别国债。2009 年应对全球金融危机时，中国预算赤字率没有突破 3% 的红线。当然，这与发达国家动辄百分之二三十的赤字率仍不可同日而语，也与市场 5% 以上的高线预期还有相当的差距。这反映了中外民间储蓄率的差异，以及疫情发展阶段的不同。同时，也表明了中国政府对冲疫情影响而非刺激经济的基本立场。报告对于赤字率“3.6% 以上”的表述显示了一定的灵活性。如果疫情冲击加大，政府应该可以走快捷程序，比如经此次人民代表大会授权，人大常委会或国务院可视情况提高赤字率，但不必兴师动众地再开全国人大会议审议。报告还强调突破赤字率红线等政策是特殊时期的特殊举措，这向市场宣示了中国政府依然恪守财政纪律的基本态度。

**三是缓解地方财政困难。**报告提出建立特殊转移支付机制，确保资金直达市县基层、直接惠企利民。1 万亿新增赤字、1 万亿特别国债，合计 2 万亿元全部安排给地方，要不折不扣用在落实“六保”任务和减税降费等方面。同时，要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。2020 年前 4 个月，我国政府狭义财政赤字 11463 亿元，同比增长 2.80 倍，其中，一般公共预算收入下降 14.5%，支出下降 2.7%。可见，前期赤字增加主要是通过减收而非扩支，故市场对下阶段扩大财政支出已有一定预期，只是对于财政的钱如何花存在较大分歧。现在看来，这部分钱将主要通过转移支付，由基层政府安排支出，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体支出，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等。这有助于缓解基层财政的困难局面，也有助于更好将中央惠企利民政策传导到企业家庭。

**四是加大基本民生保障力度。**报告从保障和改善民生方面做了非常细致的部署，如：上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准；扩大失业保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地保障；扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保；对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助；用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫；居民

医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点；对受疫情影响的医疗机构给予扶持；加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困，等等。

**五是**进一步提振消费和扩大投资。报告强调要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。关于推动消费回升，报告指出，通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力；支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合；发展养老、托幼服务；改造提升步行街；支持电商、快递进农村，拓展农村消费。关于扩大有效投资，报告提出拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，中央预算内投资安排 6000 亿元；重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设；健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与；优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。关于提高科技创新支撑能力，报告强调稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研究与开发投入；加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构；实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

总之，与上次危机应对时相比，这次财政政策更注重普惠性、市场化，财政刺激的重要性降低。报告通篇对货币政策着墨不多，这更加凸显了以更大的宏观政策力度对冲疫情影响中财政政策的重要性。报告多次强调，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，让市场主体和人民群众有真真切切的感受，要尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

值得一提的是，两会前夕学界曾激辩“财政赤字货币化”的必要性。现在看来，政府赤字率扩张比较有弹性、特别国债发行规模未超预期，市场挤出效应有限。这方面的争论也暂告段落。但是，财政货币政策在大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率、创新直达实体经济的货币政策工具、提高专项债券可用作项目资本金的比例等方面，加强协调配合仍有很大空间。

## 落实“六稳六保”的当务之急

“六稳”加“六保”，每个方面的工作任务都很重要，都要做好，但不能“眉毛胡子一把抓”，不能平均用力。习近平总书记指出，“抓住重点带动面上工作，是唯物辩证法的要求，也是我们党在革命、建设、改革进程中一贯倡导和坚持的方法。”那么，在“六稳”和“六保”中抓重点，要从当务之急入手。

当务之急是保居民就业。就业决定收入，收入决定消费，消费是经济增长最重要、最



基础的力量。消费还能带动投资、进出口，对经济平稳健康发展有系统性影响。就业如果保不住，一切都可能失守，甚至社会稳定的底线都会失守。保居民就业要精准施策，对 874 万高校毕业生，实行企业扩招、研究生扩招、基层就业扩岗，发挥创业带动就业的倍增效应；对 2 亿多农民工和几千万贫困地区劳动力实行公共就业服务城乡常住人口（包括农民工）全覆盖，并在公共基础设施建设中尽可能吸纳农村劳动者就地就近就业。要充分发挥中央和地方两个积极性，中央财政要加大稳就业转移支付力度，加快社保基金中央调剂进度，发挥社保保障作用。更加充分发挥地方政府在稳就业中的主导作用，鼓励地方政府完善就业服务、提供就业援助、加强职业技能培训等。

就业的提供主体是企业，保居民就业就要保企业、保市场主体。中小微企业和个体工商户是吸纳就业的主力军，在此次疫情中受到的冲击最大，要把中小微企业和个体工商户纾困放到突出位置。

**一是**加快落实已出台的援企政策，大力落实政府工作报告提出的一系列新的援企政策，千方百计帮扶一亿多市场主体复产复业，夯实保就业、稳增长的微观基础。

**二是**加大对企业的金融支持。企业当前面临的主要问题是现金流危机，要通过融资性现金流来弥补经营性现金流断流，坚决阻断向资产负债表衰退的蔓延。完善现有的“增贷续贷、减税降费、补贴”政策，可设立“援企稳岗”专项贷款机制，鼓励地方政府成立“援企稳岗”专项基金，入围企业以不裁员为前置条件。双创企业、科技型小微企业普遍轻固定资产、重人力资本，要研究增加授信额度的办法和知识产权抵押贷款问题，解决全国这类小微企业融资难题。

**三是要**加快改革。2020 年政府工作报告提出，要依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能。2020 年经济体制改革的主要举措可以归纳为“四个着力”。

①着力推动建立高标准的市场体系，开展要素市场化配置的综合改革试点，改革土地计划管理的方式，修订和发布 2020 年版的市场准入负面清单，持续破除市场准入的隐性壁垒。

②着力提升国资国企改革质效，制定推进国有经济布局优化和结构调整的意见，深入推进已公布的四批 210 户混合所有制改革试点；研究制定深化国企混改的实施意见，使混改更好地发挥突破口和“牛鼻子”作用。

③着力优化民营经济的发展环境，落实好交通基础设施、制造业等领域支持民营企业发展的具体举措，完善企业家参与涉企政策制定的机制，下大力气帮助民企解决实际困难。

④着力健全和完善基本公共服务的体制机制，推动出台国家基本公共服务的标准体系。

**四是**扩大对外开放水平。

①进一步抓好重大外资项目落地，推出第四批重大外资项目。

②进一步缩减外资准入负面清单，出台 2020 年版外资准入负面清单，持续提升服务业、制造业、农业领域的开放水平。

③进一步鼓励外商在华投资，出台 2020 年版《鼓励外商投资产业目录》，继续增加鼓励类条目。

④进一步改善外商投资环境，以贯彻落实外商投资法及其实施条例为契机，完善投资促进、保护、管理的各项制度，全面落实内外资企业平等待遇，保障外商投资合法权益。

在全球化时代，企业不是孤立存在的，都是产业链供应链的一分子，因此，保企业就要保产业链、供应链稳定。新冠肺炎疫情发生后，各部门围绕纾解企业困难、畅通供应链循环、支持产业链协同复工复产等出台了八方面 90 项政策措施。随着这些措施的落地，企业复工复产正逐步接近或达到正常水平。未来保产业链供应链稳定，要长短结合。短期要加大对产业链的支持，可成立“产业链稳定基金”，防范关键性行业产业链断裂风险。中长期要适应全球产业链发展新趋势，加快推进产业链价值链重构，建立本地微循环、国内内循环、区域小循环、全球大循环，形成彼此环环相扣、层层嵌套的产业循环系统。

这样，在“六稳”和“六保”中就有了一条保产业链供应链——保市场主体——保居民就业的工作主线，通过这条工作主线，带动消费、投资、进出口，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实现经济平稳健康发展。

当前财政政策要针对中央提出的“六保”发力，最大限度拓展政策空间，精准施策，让资金直达“六保”，让居民就业、市场主体、产业链供应链等方面的风险得到有效对冲，对冲经济下行压力、对冲企业经营困难、对冲疫情减收增支影响，以及对冲基层财政困难，给经济社会注入更大确定性。

## 近期主题一览

- ◇中美贸易摩擦
- ◇个人所得税改革
- ◇中高端消费
- ◇全要素生产率
- ◇区块链经济
- ◇商事制度改革
- ◇粤港澳大湾区
- ◇特色小镇
- ◇支持民营经济
- ◇减税降费
- ◇现代供应链
- ◇独角兽企业
- ◇文旅产业
- ◇科创板
- ◇自由贸易港
- ◇银发经济
- ◇总部经济
- ◇融资担保
- ◇消费税改革
- ◇数字经济
- ◇新基建
- ◇产业链现代化

业务指导：杜卓  
策 划：连家明  
采 编：郭艳娇

地 址：沈阳皇姑区北陵大街 45-13 号  
邮 编：110032  
电 话：(024)22826560