

## 以预算支出标准化提升财政治理效能

成 丹

近年来,我国财政收支矛盾加大,连续多年采取坚持政府过紧日子、压减一般性支出等举措,结构性支出调整空间已十分有限。在财政“紧平衡”背景下,加强预算管理、提高财政资源配置效率和资金使用效益,推动预算管理由“控规模”向“定标准”转变尤为重要。为此,2021年印发的《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》要求,“规范预算支出管理,推进财政支出标准化”。党的二十大报告明确提出健全现代化预算制度。完善预算支出标准是建设现代预算制度的重点任务。推进预算支出标准化,可以提高财政资金分配效率、规范资金使用行为,使预算管理更加精准,预算管理更为规范,更好地发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

预算支出标准包括基本支出标准和项目支出标准。基本支出标准建设方面,2000年起,财政部开始在中央本级推动预算支出标准化工作,2001年财政部印发《中央部门基本支出预算管理暂行办法》选取试点施行,后经不断完善,2011年,中央单位已全面实施。项目支出标准建设方面,财政部相继制定出台了《中央本级项目支出定额标准体系建设实施方案》《中央本级项目支出定额标准管理暂行办法》《关于加快推进中央本级项目支出定额标准体系建设的通知》,对项目支出标准体系建设的基本原则和总体思路作出了规定。地方财政部门也逐渐开始项目支出标准的探索,如浙江、云南、山东、山西等相继出台了部分类别项目支出标准。当前,项目支出标准建设仍面临一系列问题,如财政专用定额标准与部门内部标准建设进度缓慢;标准制定的各主体整体责任意识 and 配合程度有待提升;预算项目种类繁多,制定标准难度较大;市场环境多变,标准的动态调整机制构建困难等。

下一步,预算支出标准化应坚持问题导向,聚焦项目支出标准建设存在的问题,加大改革攻坚力度。一是加强顶层设计,明确时间表和路线图。制定部门预算项目支出标准体系建设总体方案,出台预算项目支出标准管理办法,明确关键任务,细化时间节点,清单化、项目化推进落实工作。二是明确职责分工,加强部门协作。坚持高位推动,压实责任、加强考评,将标准嵌入预算管理中,与绩效管理挂钩,提高标准制定的系统性、科学性。三是选择部门试点,分步推进工作。先易后难、由点及面,选取试点,从重点支出领域、部门主要共性项目入手推进项目支出标准建设,再将经验做法向更多项目推广。四是坚持动态调整,确保科学合理。明确调整的责任主体和程序方法等,研究拟定标准动态调整周期,加强标准运行监控,推动标准动态优化,将科学合理的项目执行情况作为调整项目支出标准的依据,增强标准的实用性、有效性。