

加快培育新质生产力 财政大有可为

郭艳娇

2023年9月,习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提出新质生产力。2024年1月,中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习,习近平总书记在学习中强调,高质量发展需要新的生产力理论来指导。新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

新质生产力是马克思主义生产力理论的创新和发展。它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵,以全要素生产率提升为核心标志,主要由三方面催生:一是技术革命性突破,包括生物技术、量子技术、6G技术、纳米技术等。二是创新性配置生产要素,包括打造能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产力资料的应用型人才;研发制造新的劳动资料,如对传统的基础设施、能源、机器设备等要素资源进行整合,以及以计算机技术、通信技术、网络技术、大数据等为代表的新兴技术工具;拓展劳动对象,如新材料、新兴氢能和可无限循环利用的信息和数据资源。三是现代化产业体系的升级完善,既包括现有产业从低附加值向高附加值、高耗能向低耗能、高污染向低污染转变的深度转型升级,也包括战略性新兴产业和未来产业的培育壮大和布局建设。

近年来,财政作为国家治理的基础和重要支柱,围绕科技创新和强化企业创新主体地位等方面加大投入,统计显示,2018年—2023年,我国财政科技支出从8327亿元增长到10567亿元。各级财政部门综合运用税收优惠、政府采购、资产管理、财政金融等政策工具,实施了一系列针对高新技术企业、科技型中小企业、研发机构等创新主体的扶持政策,为促进产业转型升级、培育发展新动能贡献力量。

2024年的政府工作报告首次将“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”列为重要任务。未来,各级财政部门要在培育新质生产力上积极主动作为。一是进一步深化改革。推进财政科技经费分配使用机制改革,通过“强基础、强攻关、强力量、强效能”,支持培育发展新质生产力;支持推进高校和科研院所薪酬制度改革试点,加快推进职务科技成果所有权或长期使用权改革试点,充分调动科研人员的积极性、创造力。二是推动政策落实落地。用好相关财政专项资金,聚焦重点产业链,支持攻关突破一批短板弱项技术;落实好结构性减税降费政策,重点支持科技创新和制造业发展;完善首台(套)重大技术装备、新材料首批次应用保险补偿政策,用好国内超大规模市场优势,以市场化方式破解初期应用瓶颈;落实好“专精特新”中小企业财政支持政策,带动更多企业专注细分市场、走好“专精特新”之路。三是加强财政与金融的协同配合。采取更加有力有效的举措,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用,推动金融资源和社会资本更多投向科技创新,促进各类创新资源向企业聚集,激发全社会内生动力和创新活力。