

从产业扶贫到产业兴旺的 财政政策研究

——以广西为例

何志婵

(广西壮族自治区财政厅, 南宁 530021)

内容提要:产业发展是脱贫攻坚与乡村振兴的共同要求,也是实现两大战略有机衔接的重要支点。近年来,广西财政在支持产业扶贫中成效显著,但也存在一些问题:资金和项目存在脱嵌现象;部分已脱贫贫困人口返贫风险较大;财政资金支出结构有待优化;财政资金使用效益有待提高;基础设施配套支持力度有待加大;财政金融支持扶贫缺少联动;扶贫资金监管有待加强。全面打赢脱贫攻坚战后,为从决策层面做好财政支持产业扶贫和产业兴旺的政策衔接,提出以下建议:规范产业项目筛选和布局;做好过渡期财政保障工作;着力提升特色产业发展水平;加强财政政策衔接;加大乡村公共品供给力度;加强财政金融联动支持产业发展;加强扶贫资金监管力度。

关键词:产业扶贫 产业兴旺 财政政策

中图分类号:F327 **文献标识码:**A **文章编号:**1672-9544(2020)12-0091-07

产业扶贫直接带动贫困户增收脱贫,是脱贫攻坚的重要保障和关键举措,是实现稳定脱贫的必由之路和根本之策,也是精准扶贫“五个一批”工程中的“第一批”,是近期目标。产业兴旺通过乡村产业发展促进农民持续增收和共同富裕,是乡村振兴的基础,位于乡村振兴战略五大建设目标的首位,是远期图景。产业扶贫是产业兴旺的前提和基础,产业兴旺则是产业扶贫的巩固和深化。产业发展是脱贫攻坚与乡村振兴的共同要求,也是实现两大战略有机衔接的重要支点。2020年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年,也是实施乡村振兴战略的关键之年,

各级财政应将产业发展作为优先支持和保障的重点领域。发挥财政资金的引导和撬动作用,从决策层面做好财政支持产业扶贫和产业兴旺的政策衔接,特别是做好全面脱贫后财政产业兴旺发展政策的实施,关系到脱贫攻坚成果的巩固深化和乡村振兴战略的高质量推进。目前多数文献从产业扶贫着手,研究财政政策运用问题。王长松等(2020)认为,应统筹完善财政支持产业扶贫相关政策。冼海钧等(2017)认为,应该充分发挥财政、金融和产业政策协同支持精准扶贫。苑梅(2019)认为,应通过完善财政扶贫制度、调整财政扶贫项目、规范财政扶贫

[收稿日期]2020-10-26

[作者简介]何志婵,管理学硕士,工业交通处副处长,研究方向为产业经济、区域经济、财政管理等。

资金使用及构建科学的绩效考核体系等途径实现精准扶贫。本文以广西为例,总结财政支持产业扶贫的基本情况,认真剖析财政支持产业扶贫存在的主要问题,提出一系列财政支持产业兴旺的原则和建议,从决策层面做好产业扶贫和产业兴旺的政策衔接。

一、广西财政支持产业扶贫的主要政策

(一)产业奖补政策

1.积极筹措资金支持农业产业发展。2018年—2019年,广西财政共下达贫困县整合涉农资金超过360亿元,由市县根据脱贫攻坚实际统筹用于农业基础设施建设和扶贫产业发展工作。筹措下达农业生产发展专项资金64.58亿元(其中安排给54个贫困县的资金为29.77亿元)和现代特色农业(核心)示范区建设专项资金6.8亿元(其中安排给54个贫困县的资金为3.12亿元),对自治区人民政府认定的广西现代特色农业(核心)示范区进行奖补,促进全区示范区建设工作增点扩面提质升级。

2.积极筹措资金支持林下经济发展。安排林下经济发展补助资金1.17亿元(其中安排54个贫困县0.6亿元),对从事林下经济的专业大户、家庭农(林)场、农民专业合作社、农(林)业产业化龙头企业、林场企业、良种繁育场(站)、相关科研单位等开展林下种植、林下养殖、林下产品采集加工和林下旅游等四种类型进行扶持,重点扶持林—药、林—菌、林—草/桑三种模式,有力地支持了实施发展林下经济“千万林农千元增收”工程和“林下经济十百千万亿”活动。

3.积极筹措资金支持乡村旅游业发展。安排自治区旅游发展专项资金10亿元,专项用于革命老区、少数民族地区、边远地区旅游业发展,支持桂林国际旅游胜地、北部湾国际旅游度假区等,不断挖掘当地旅游资源,推动景区成片建设和运营,有效促进了乡村旅游、生态旅游的快速发展。

4.积极筹措资金支持贫困地区中小企业发展。安排中小企业发展专项资金2亿元,支持自治区“产

业富民”专项活动,支持贫困地区成长性较好、市场空间较大的农产品龙头企业开展精深加工,延长产业链,提高产品附加值,支持贫困地区开发和利用本地资源的中小企业技术改造项目,支持贫困地区增加农户就业渠道的劳动密集型企业、上下游配套产业发展。

5.积极筹措资金支持农村电商发展。争取中央服务业发展专项资金安排我区电子商务进农村综合示范建设项目资金4.3亿元,鼓励各地优先采取贷款贴息、购买服务、以奖代补等支持政策,重点支持县乡村三级物流配送体系、农产品进城公共服务体系、工业品下乡流通服务体系、农村电子商务培训体系,扩大电子商务进农村覆盖面,降低农村物流成本,扩大农村消费,增强服务“三农”能力。

(二)保重点产业政策

对受疫情影响比较严重的产业,广西各地采取措施,加大扶持力度,帮助渡过难关,确保重点产业不出现大的滑坡。全区桑蚕产业发展面临困境,努力争取国家启动生丝储备,自治区安排0.4亿元对茧丝企业质押融资进行贴息。往年三江鲜茶价格10—12元/斤,疫情期间跌至5元/斤左右,三江县对此出台政策,通过8元/斤进行收储,迅速稳定了价格,维护了茶农的基本利益。

(三)资产收益扶贫政策

1.将财政支农资金投入符合条件的农业龙头企业或合作社,并折股量化到贫困户和贫困村集体经济,贫困户和贫困村集体经济按照协议获得入股分红,依托经营主体的带动作用参与产业发展,拓宽增收渠道。

2.统筹整合各类财政资金给予每个贫困村集体经济不少于50万元的发展资金,加大对村民合作社农业生产的保险补贴以及村级集体经济项目小额贷款贴息力度,并对村集团兴办的各类经营性项目,依法依规减征免征相关税费。

(四)扶贫小额信贷政策

为有发展生产资金需求、有贷款意愿且符合贷

款条件的贫困户,提供不超过5万元、财政全额贴息的扶贫小额信用贷款。同时县级财政将专门成立扶贫小额信贷风险补偿金,对放贷银行发生的扶贫小额信贷损失,按风险补偿金和银行7:3的比例进行分担。

(五) 农业保险政策

加大农业保险力度,继续落实免除建档立卡贫困户自缴保费,由自治区财政承担。截至2019年末,农业保险已覆盖全区44个农产品,2019年当年为84.17万户次贫困户提供风险保障123.33亿元,县均赔付规模是广西全区平均水平的近3倍。在此基础上,广西自治区财政厅联合原广西保监局印发了《关于加大政策性农业保险扶持力度支持深度贫困地区脱贫攻坚的通知》,自2018年7月至2022年底,对于全区20个深度贫困县,提高中央险种保险金额25%,降低费率20%,进一步提高深度贫困地区保障水平,降低保费负担,同时免除中央险种和自治区险种县级财政保费配套和投保户自缴保费,由自治区财政承担。

二、广西产业扶贫成效

近年来,广西把产业扶贫作为“五场硬仗”之一来抓,以发展县级“5+2”、贫困村“3+1”特色产业为抓手,加大力度推进,取得了显著成效,培育出柳州螺蛳粉、荔浦芋头、百色芒果等一大批带动力强、影响力大的扶贫产业,被农业农村部评为全国产业扶贫十大机制创新典型之一。

据统计,截至2020年5月底,广西县级“5+2”特色产业推广率超过94%,村级“3+1”特色产业推广率超过90%;全区已脱贫的110.5万户(450万人)中,有104万户(426万人)通过发展产业实现脱贫,占脱贫人口的94.67%,远高于全国72%的平均水平。全区引进培育有新型农业经营主体6.03万个。5379个贫困村均有新型农业经营主体带动或产业示范基地(园)覆盖,带动38.52万户贫困户发展产业。

在产业扶贫的带动下,广西贫困地区农村居民人均可支配收入增速连年高于全国农村居民人均可支配收入的增速,2019年底全区建档立卡贫困人口年人均纯收入增加到10600元,2015年底仅为2773万元,四年时间翻了两番,年均增长39.83%,远高于同期全国农村居民年均8.83%的增速。扶贫产业发展有效支撑了一次产业快速增长,2018年、2019年连续两年全区一次产业增加值增幅均达5.6%,是2013年以来的最高水平。

三、广西财政支持产业扶贫存在的问题

广西财政在支持产业扶贫方面取得一定的成效,但也存在一些问题亟待解决。

(一) 资金和项目存在脱嵌现象

一是部分村民对扶贫项目存在一定程度的抵触情绪。贫困村精准扶贫项目大多通过村镇县层层审批的方式确定,产业扶贫的决策权更多决定在各级政府手中,尽管在项目选择过程中征求过部分村民的意见,但村民的意见未必会得到采纳,村民因此会对项目会存在一定的排斥,甚至不愿意参与项目,导致资金投放与项目对接不够,项目实施有难度,投资效益发挥有限。二是部分地区存在“精英捕获”现象。有重要领导或者重要部门对口的村庄,或者是有区位优势、基础条件好的村庄,更容易争取到大量的财政扶贫专项资金的支持,很快就打造成为“亮点工程”和“示范工程”。而那些没有政治资源和基础条件差的贫困村则容易被忽略,较难得到相应的财政支持导致发展更加滞后。三是部分地区出现“弱者吸纳”现象。产业扶贫在企业实现盈利后还要担负带动农户脱贫致富的社会责任。一些效益好、实力强的龙头企业不愿意承担连带社会责任,往往不愿意到贫困地区建立新厂发展产业,而另一些资金有缺口、实力弱的企业为了得到财政资金的支持而努力去争取扶贫资源,这些企业往往带动作用有限,对农户增收帮助作用不大,从而出现“弱者吸纳”现象。

(二)部分已脱贫贫困人口返贫风险较大

部分已脱贫贫困人口存在因病、因灾、因市场风险等因素返贫。返贫人口自我发展意识不足,存在“等、靠、要”思想,知识水平和文化程度往往较低,接收新信息和掌握新技能的能力较弱,抵御市场风险的意识欠缺,且存在强烈的依赖心理,认为脱贫是政府的责任和义务,总是习惯于被动等待政府的救助。在脱贫攻坚期间,各级政府和部门采取了消费扶贫、各种补助和兜底政策等特殊政策叠加,确保贫困人口如期脱贫。脱贫攻坚结束后,一旦没有了政府的各种特殊叠加政策,这些已脱贫贫困人口的收入可能会出现“断崖式”下滑,从而导致返贫现象。

(三)财政资金支出结构有待优化

为如期实现脱贫,财政在贫困地区支持发展的产业项目主要是鸡鸭养殖、蔬菜种植等“短频快”项目,对发展油茶、茶叶、中药材等中长线项目的支持力度不够,对贫困户进行技术改造、创新产业模式缺乏有力的激励政策,对处于临界状态的非贫困村、非贫困户产业发展支持较少,资金投向产品营销、品牌建设、农产品集散、仓储、冷链物流等环节少,新技术、新品种引进和转化速度慢,导致市场开发和拓展受到制约,产业链条短,附加值低。

(四)财政资金使用效益有待提高

部分贫困地区,由于缺少跨省跨地区层面的总体规划,对市场行情缺乏预判,加上缺少资金和技术,部分资源禀赋相近的贫困县没有差异化发展特色产业,倾向于发展门槛较低的一般种植和养殖业,出现跟风趋同现象,导致产品供给短时间内激增,而农产品的市场空间弹性小,就会出现增产不增收的现象,从而影响财政资金的扶贫效果^[1]。部分扶贫产业项目由于前期工作不扎实、准备不充分、规划论证不科学、农户不理解等原因,导致项目推进较慢甚至难以实施,甚至出现“资金等项目”情况,造成扶贫资金无法及时拨付。同时,闲置扶贫资金较多,占比较大,闲置资金涉及移民、教育等 15

个部门。

(五)基础设施配套支持力度有待加大

国家每年投入的大量扶贫资金,70%以上用于支持产业发展,遵循“资金跟着项目走”原则,只能用于项目实施和生产建设,产业项目之外的基础设施和公共服务配套则需要地方政府负责,而广西大多数地方财力薄弱,收支矛盾突出,“三保”仍面临很大压力,难以筹措大量的资金用于交通、供水、供电等产业基础设施配套建设,其结果是基础设施建设的部分投资压力转嫁给社会和企业,企业无形中增加了“政策性负担”。广西县县通高速率仅 92%,罗城县等尚未通高速公路。乡乡通二级或三级公路率仅 76%,融水、隆林、乐业等县均存在大面积缺水问题,县城居民和扶贫安置点生活用水困难。那坡县动力电供应长期不足,电网改造资金缺口达 1.5 亿元,而该县一年财政收入仅 4 亿元左右。

(六)财政金融支持扶贫缺少联动

财政按政策文件拨付资金,金融扶贫创新能力弱,只关注放贷本息能否按时收回,难以协同形成合力。财政金融联动扶贫的主要方式是贷款贴息,但农村金融积极稳定支持产业扶贫的长远性系统性的机制体制尚未建立起来。扶贫贷款风险大、收益难保障,政府风险补偿、风险分担、激励奖励措施尚未完善,难以调动金融机构支持产业扶贫的积极性。广西农业保险存在着门槛比较高、保费高、保障范围小等问题,有的市县拖欠了农业保险产品保费财政补贴,直接影响了保险公司拓展业务的积极性,损害了农户利益。

(七)扶贫资金监管有待加强

部分市县在扶贫资金监管中存在问题不容忽视,有些对扶持对象的审核把关不严,违规操作,产业奖补项目存在违规套取财政资金的现象;有的不担当不作为,作风不严不实,对解决贫困群众“两不愁三保障”突出问题置若罔闻,导致扶贫项目推进不力、建设质量堪忧;有的以权谋私,向扶贫资金伸黑手;有的吃拿卡要,收受贫困户好处费;有

的挪用扶贫资金。以上种种问题,严重影响了脱贫攻坚工作,侵害了群众利益,损害了党群干群关系。

四、财政支持产业扶贫和产业兴旺政策衔接的基本原则

(一)充分利用产业扶贫成果

当前,应认真梳理产业扶贫期间哪些财政扶持政策已完成历史使命,哪些成效较好在推进产业兴旺阶段仍要继续执行,哪些需要针对新形势新要求进行必要调整,哪些成效较差没有必要再实施的政策应停止执行,实现政策的逐步退坡和有机衔接。要在产业扶贫阶段已经建成的基础设施和产业基础条件上规划和实施产业兴旺,提高已有设施的使用效益,避免重复建设造成财政资金的低效浪费。

(二)建立支持产业兴旺发展的财政资金投入保障机制

随着脱贫攻坚的如期完成和乡村振兴战略的持续深化,各级政府对支持产业扶贫的资金需求不断下降,而对支持产业兴旺发展的资金需求将大幅上升。建议将原有的支持产业扶贫的财政投入稳定增长机制调整为支持产业兴旺发展的财政投入稳定增长机制,把原有用于支持产业扶贫的财政资金逐步转为支持产业兴旺发展。鉴于支持产业兴旺发展的资金需求量更大,覆盖面更广,建议国家在转移支付、专项债券、中央预算内资金等方面加大对广西产业兴旺发展的支持力度,区市县财政适当增加一般公共预算增量部分增列支持产业兴旺发展,提高土地出让收入用于产业兴旺发展比例,加强土地出让收入用于产业兴旺发展与一般公共预算投入之间的统筹衔接。

(三)充分发挥财政资金的引导和激励作用

进入支持产业兴旺发展阶段后,实施项目更加多元化、收益群体范围更广、资金需求量更大、资金回报率更高,更应充分发挥财政资金的撬动和引导作用,带动更多的社会资本、金融资金共同参与支持产业兴旺发展。为此,建议通过 PPP 等模式引导社会资本建设港口、高速公路等公共设施,通过税收减免、贷款贴息、政策担保、以奖代补等方式支持

新型农业经营主体发展,通过大力发展政策性农业保险业务、设立扶贫信贷风险资金池、金融扶贫信贷保险等政策带动金融资本支持产业兴旺发展^[2]。

(四)支持新型农业经营主体发展

将产业政策从重点支持贫困户发展生产转向重点支持新型农业经营主体,统筹农业生产发展专项资金、林业改革发展专项资金、金融发展专项资金等各类专项资金,引进培育更多龙头企业,加快农业转型升级和一二三产业融合发展,积极发展生态农业,推进农业标准化、专业化、规模化生产,加强品牌创建和产品营销,发展精细化加工,提高产品技术含量,完善农户和新型农业经营主体在产业链中的长效利益联结机制,提高农户在产业发展中的收益。

(五)加大支持农村基础设施建设力度

产业发展资金应重点用于支持基础设施和公共服务建设,创造承接产业的基本条件,不断优化营商环境。统筹中央预算基建、自治区预算内基本建设投资专项资金、城乡建设与发展专项资金、公路水路建设专项资金、农业生产发展专项资金、水利发展专项资金等各项专项资金,加大力度重点解决基础设施类建设问题(包括非贫困村的基础设施建设)、改善生产生活条件设施类建设问题以及做好各类农村公益性服务设施的运行维护经费保障^[3]。

五、对策建议

随着广西脱贫攻坚任务的全面完成和乡村振兴战略的纵深推进,需要进一步做好财政支持产业扶贫和产业兴旺的政策衔接,巩固提升脱贫成果,推动乡村振兴战略的高质量实施,本文提出以下对策建议:

(一)规范产业项目筛选和布局

基层政府部门在产业兴旺发展项目分配阶段,可以引入第三方对产业兴旺发展项目的筛选和布局等方面进行评估和规划,建立公开、公平、公正和透明的项目申报与审批机制,防止和减少“精英捕获”、“示范工程”和“亮点工程”的出现,可适当向条

件比较差的贫困村进行扶植和倾斜。产业发展项目确定后,各级政府和基层扶贫工作人员担起责任,还可以发动乡贤、宗族长辈等力量,加强与困难群众沟通,让他们了解项目的增收潜力和市场前景,争取他们的理解支持和积极参与,推动产业快速发展。着力壮大龙头企业,充分发挥带动作用。在产业兴旺发展项目中确定龙头企业的地位和作用,一些产业发展资源和资金交由龙头企业来发放并加强监管。围绕本地优势特色产业,谋划一批好项目,抓住自治区“三企入桂”机遇,把更多的龙头企业引到贫困地区。对引进的企业和本土企业,要实施龙头企业成长计划,积极开展农业龙头企业认定,加大财政政策支持力度,出台龙头企业优惠扶持政策,综合采用税收减免、贷款贴息、政策担保、以奖代补等方式,引导龙头企业参与产业扶贫,积极完善订单合同、股份合作、服务协作等利益联结机制,推进贫困村、贫困户与龙头企业有效对接,充分发挥龙头企业的带动作用。

(二)做好过渡期财政保障工作

一是设立脱贫摘帽后过渡期。保持过渡期政策稳定,坚持“扶上马、送一程”,积极落实摘帽不摘政策要求。继续保留财政专项扶贫资金,但要结合实际减少原有资金规模,允许市县自行确定对边缘户、不稳定户的识别标准和动态管理办法,对财政专项扶贫资金的使用范围进行调整,对边缘户、不稳定户给予社保、医疗、产业、保险等方面的专门扶持。在测算均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金、革命老区转移支付、边境地区转移支付等转移支付时,对已脱贫摘帽的贫困县继续考虑建档立卡贫困人口因素,做好现有支持政策平稳过渡。二是建立防治返贫监测和帮扶机制,依托脱贫攻坚大数据平台,对所有建档立卡贫困户加强监测预警,同时对脱贫不稳定户、边缘易致贫户,以及因灾、因病、因残、因疫情等原因引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅度缩减的家庭加强监测,提前采取针对性措施,确保困难群众及时得到救助。

(三)着力提升特色产业发展水平

突出发展长线产业。从实际出发,坚持“长短结

合,以长为主”的策略,既要发展“短频快”产业,解决贫困户当期增收脱贫问题,更要发展中长线产业,为贫困群众持续增收和稳定脱贫打下长远基础。推进扶贫产业全产业链发展,按照“前端抓好技术支撑,中间抓好生产组织,后端抓好市场营销”的思路,组织谋划一批符合本地产业发展实际、具有良好市场前景的全产业链扶贫项目,着力解决全产业链协同发展中的各种堵点、痛点、难点问题,用好用足有关政策措施,支持产业发展资金在允许使用范围,投入生产、储存、运输、销售、品牌打造等全产业链环节,重点支持物流和市场销售环节,推进扶贫产业“接二连三”融合发展,带动广西扶贫产业提升规模化、标准化水平,加快产业兴旺发展速度。

(四)加强财政政策衔接

各级行业主管部门在编制产业兴旺规划、遴选确定财政支持的项目范围时,既要充分利用产业扶贫成果,又要重点借鉴产业扶贫的经验。各级财政部门应足额保障产业兴旺项目前期工作经费、规划经费以及项目库建设维护经费。一是避免重复投资。产业扶贫时期财政已支持并取得基本成效的项目,在实施产业兴旺阶段不再重复支持。各市县应根据资源禀赋发展特色产业,并注意和其他市县错位发展,避免出现重复投资和产业同质化,导致产品出现滞销和价格下降等问题,影响财政资金的使用效果。二是合理借鉴产业扶贫经验。梳理总结不同类型和不同支持模式的产业扶贫项目的完成情况和基本成效,充分发挥本地资源优势、带贫益贫效果好、群众认可度高的类型和模式,在实施产业兴旺阶段可以加大资金力度继续支持,反之要查找原因并停止支持,避免同样的问题再次出现,影响产业兴旺项目实施成效。三是尽快建立产业兴旺发展项目库。各级行业主管部门应做好项目前期工作,做好充分调查和科学论证,建立健全因地制宜、动态管理的产业兴旺项目库,将一些辐射面大、带动力强、市场前景广、技术含量高的项目纳入项目库,形成“项目等资金”的良性机制,资金下达后即可立即形成支出^[4]。在产业扶贫阶段尚未实施、又符合

产业兴旺发展要求的项目,可以直接进入项目库。

(五)加大乡村公共品供给力度

良好的基础设施配套是产业兴旺的前提条件。乡村基础设施配套所需资金巨大,新增国家财政投资无法马上满足所有投资的需求,仍需划清政府职责和市场调节的边界。公共财政应更多聚焦于必要的公益性基础设施和基本公共服务,实施“四建一通”工程,重点推进乡乡通二级或三级公路等农村公路提级改造,实施农村饮水工程,推进乡村电气化建设,推进农村金融基础设施和公共服务体系建设,加强农村通讯网络建设,推进互联网技术在农村支付体系、信用体系建设中应用,完善信用环境,推动农村各类资源资产权属认定、建立部门确权信息与金融机构共享机制,推进农业农村抵质押制度改革等,缓解隐性配套投资给企业和地方社会带来的压力。同时,应科学合理布局基础设施和提供公共服务,综合考虑地理环境、产业发展、人口流动等因素,避免出现因“路修通了,人走没了,产业也发展不起来”而造成的公共资源浪费^[9]。将港口、高速公路等有收益的基础性设施尽可能交由市场主导和实施,充分发挥财政资金的撬动作用和市场在资源配置的决定性作用,更多地引导和鼓励金融资本和社会资本支持乡村建设。

(六)加强财政金融联动支持产业发展

建立和完善扶贫贷款风险补偿机制。建立扶贫小额信贷风险补偿资金池,严格按照规定放大倍数发放贷款和启动风险补偿机制。完善考核制度,对发放扶贫小额贷款总量和增幅达到考核目标的金融机构,由省级财政和市县按照按比例给予一定奖励。对于经过综合考核认定确实无法收回的贷款损失,按核定损失额的40%比例从资金池中列支补助。推进“政府+银行+保险”风险分担机制,鼓励金融机构依法合规与保险机构合作,财政为贷款农户购买扶贫小额信贷保险,帮助农户提升抵抗风险的能力^[2]。鼓励有条件的保险机构开办农业保险,做好村级保险服务。要扩大政策性农业保险覆盖面,拓展农业保险服务领域,提高农业保险覆盖率。鼓励各县设立公益性政策性农业保险公司,提高新型农

业经营主体和农户抵抗自然灾害的能力,增加新型农业经营主体和农户信用,增加获得贷款渠道。创新特色农产品“保险+期货”模式,综合运用期货、期权等金融工具稳定农业经营风险。认真研究各类农产品保险,通过农户少出一点、政府补一点、保险公司担一点,大力发展农业保险推动产业兴旺^[1]。

(七)加强扶贫资金监管力度

加强扶贫资金绩效管理。督促指导县级项目主管部门牢固树立绩效意识,按要求编制绩效目标、明确受益人数,并在项目中开展跟踪监控、纠正工作偏差,在项目后期及时完成绩效自评、综合应用结果^[6]。运用现代大数据等科学技术手段,建立健全“横向到边、纵向到底”的扶贫资金动态监控系统,及时发现问题、解决问题,不断完善扶贫资金管理,促进资金规范使用^[7]。有关政府部门应围绕扶贫项目监管资金,发挥部门专业监管优势,上下联动,信息共享,成果互用,进一步增强监管合力。将扶贫领域监督执纪问责摆在更加突出的位置,严肃查处贯彻脱贫攻坚决策部署不坚决不到位,弄虚作假的行为,持续紧盯扶贫项目立项、核准、实施、验收,资金申报、审核、拨付、使用等关键环节,严肃查处项目资金管理使用过程中的违规违纪违法问题,并进行通报曝光,发挥“查处一个、警醒一片”的震慑作用。

参考文献:

- [1] 何志婵.广西产业扶贫的实践[J].中国财政,2020,(16).
- [2] 冼海钧等.财政、金融和产业政策协同支持精准扶贫问题研究—以广西为例[J].南方金融,2017,(9).
- [3] 曾纪芬等.加强扶贫资金监管 打好广西精准脱贫攻坚战[J].经济研究参考,2018(8).
- [4] 王长松等.财政支持产业扶贫政策优化—以江西省为例[J].地方财政研究,2020(2).
- [5] 李冬慧,乔陆印.从产业扶贫到产业兴旺:贫困地区产业发展困境与创新趋向[J].求实,2019(6).
- [6] 曾纪芬等.广西深度贫困地区财政支持政策研究[J].经济研究参考,2018(11).
- [7] 关礼等.坚持财政平稳有序运行 促进经济社会持续健康发展[J].经济研究参考,2018(9).

【责任编辑 孟宪民】