

## 充分发挥财政职能作用 确保完成“十四五”目标任务

陆成林

2020年,我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果,预计成为全球唯一正增长的主要经济体。进入“十四五”时期,我国正积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,随着新冠疫情形势好转,经济将逐步恢复。但也要看到,经济增长的基础并不牢固,发展不平衡不充分问题仍然存在,供需两端还有一些堵点和短板,财政收支矛盾依然突出。进入新发展阶段,必须深入贯彻新发展理念,进一步明确财政定位,把财政放在新发展格局中谋划,充分发挥出财政在国家治理中的重要基础和支柱作用,努力确保“十四五”时期经济社会发展各项目标任务的顺利完成。

第一,立足服务构建新发展格局,提高重大战略任务财政保障能力。构建新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央洞察历史大势作出的重大战略抉择。财政要站在全局高度准确把握这一战略构想,推动积极的财政政策提质增效、更可持续,加强资源统筹,优化支出规模和结构,集中力量办大事,增强保障能力,更大限度缩小投入需要和财力可能之间的差距,积极探索服务构建新发展格局的实践路径。

第二,大力实施高水平制度创新,加快形成支持高质量发展的政策集群。财政要注重发挥引领带动作用,在体制机制、政策办法、管理流程等方面统筹推进制度创新,强化财政、金融、产业、投资、消费、就业、区域、环保等政策系统集成,以制度创新推进科技创新,加速创新驱动和经济转型升级。同时,加快推进现代财税体制改革,进一步优化完善中央与地方财政事权和支出责任,逐步提高基本公共服务保障水平,积极推进税制改革,深化预算管理制度改革,不断提升财政资源配置效率和资金使用绩效。

第三,统筹好发展和安全两件大事,守牢不发生系统性风险的底线。当前我国面临的传统、非传统安全挑战不断增多,各类风险的跨界性、关联性、穿透性显著增强,处理不好容易形成系统性风险。财政既要善于运用发展成果夯实维护安全的物质基础,又要创造有利于经济社会发展的安全环境,构建从源头、传导、转化各环节进行防控的完整链条,从整体上提升风险防范化解的能力水平,走安全发展之路。

第四,牢固树立党政机关过紧日子思想,提升惠民生保运转水平。财政要坚持量入为出原则,努力增收节支,进一步压减一般性支出,厉行节约办一切事业,切实做到节用裕民。同时,按照“六稳”“六保”要求,切实保障基本民生、工资发放和机构运转,确保养老金按时足额发放,确保困难群众生活得到有效保障和改善,兜住基本生活底线。