

在法治化轨道上推动财政改革发展

寇明凤

党的十八大以来,全面依法治国战略持续推进,法治理念深入人心,财政法律制度体系不断完善,财政改革持续深化,财政管理更加规范。新时代进一步推进财政法治建设和深化财政改革,要深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,依法全面履行财政职能,加快建立与国家治理体系和治理能力现代化相适应的现代财政制度,在财政法治轨道上推动财政改革、强化财政管理,使法治建设和法治价值观念融入理财的全过程、各方面,更好地发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

第一,坚持以法治引领财政改革发展。长期以来,我国财政改革主要靠行政方式推动,例如,1994年实施的分税制财政体制改革、税收制度改革等重大财税改革,都是通过行政方式实现的。党的十八届三中全会以来,我国开始转向以法治推动财政改革,通过立法对财政改革进行顶层设计、引领改革发展,2014年预算法的修订标志着新一轮财税体制改革在预算领域的率先突破。在税收法定上也取得突破性进展,先后出台了环境保护税法和资源税法等,通过人大立法推动改革。为此,要做到财政立法与财税改革相统一、相衔接,根据建立现代财政制度的要求,加快推进重点领域财政立法,使重大财税体制改革有法可依。

第二,坚持在财政改革中完善法治。从历史视角看,财政改革的过程往往伴随着财政法治的重塑。党的十八大以来,财税体制改革不断深化,建立了财政管理的新制度、新机制、新规范,法规制度更加细化、实化、系统化,为推进财政法治建设打下了基础,明确了方向。下一步,对实践中已经成熟的财政改革经验和有效的改革措施,要及时上升为财政规章或推动上升为法律法规;同时,要在推动财政改革向纵深发展的过程中不断总结提升,在法律层面加强顶层设计,为财政法治化提供必要的现实条件和丰富的实践经验。

第三,坚持法治建设和法治价值观念形成同步推进。在健全财政法律制度体系、推进财政法治建设的过程中,要让依法行政、依法理财的价值观更加深入人心,增强执法守法的自觉。一方面,要坚持推进财政决策和财政管理工作法治化,对决策主体、决策流程、法定程序、法律责任予以规范,强化决策法定程序的刚性约束,在财政管理实际工作中严格执行财政相关法律法规,严肃财经纪律,将法治要求落实到财政财务管理各领域各环节;另一方面,要持续推进财政普法,加强对财政干部的法治教育培训,不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力,推动财政管理法治化规范化,增强财政运行透明度,广泛接收社会各界监督,确保理财行为依法合规。