

发挥财政职能作用 服务构建新发展格局

本刊编辑部

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重大战略抉择。这一重大战略事关党和国家事业发展全局,是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的关键一环。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中,就“形成强大国内市场,构建新发展格局”,从畅通国内大循环、促进国内国际双循环、全面促进消费、拓展投资空间四个方面对其进行了详细阐述。财政是国家治理的基础和重要支柱,必须紧紧围绕“十四五”规划目标和重点任务,综合施策,精准发力,更好发挥职能作用,服务构建新发展格局。

第一,进一步增强财政保障能力。站在全局高度,把支持扩大内需和深化供给侧结构性改革有机结合起来,统筹各类财政资源,既要用好一般公共预算、政府性基金、国有资本经营收益、政府债券等流量资金,还要用好国有资产等存量资源,不断优化支出结构,将有限资金资源集中用在刀刃上、紧要处,增强财政对培育强大国内市场、支持科技自立自强、优化产业链供应链、推动绿色低碳发展、加快农业农村现代化等重大任务的保障能力。

第二,进一步创新财政体制机制。聚焦税收制度、预算管理、事权和支出责任划分等,大力推动制度创新,发挥财政引领带动作用,特别是要以增值税、所得税为重点,有效发挥税收制度的调节作用,巩固减税降费成果,推动企业技术创新,深化要素市场化改革,优化现代产业体系,支持实体经济发展壮大,在畅通国内大循环前提下扩大高水平对外开放,带动国际国内双循环相互促进。同时,强化财政撬动作用,灵活运用财政政策工具,注重政策协同,打好财政金融“组合拳”,激发民间投资活力,扩大全社会投资,推动产业全面升级。

第三,进一步统筹好发展和安全。妥善运用财政改革与发展成果夯实维护国家安全的物质基础,创造有利于经济社会发展的安全环境,从整体上提升风险防控的能力水平。着力支持公共安全保障,服务经济安全风险预警、防控机制和能力建设,支持做好社会领域重大风险处置,积极维护社会和谐稳定。确保财政自身的安全发展,做好基层“三保”、地方政府债务、养老金发放等方面的风险防范化解,强化国有金融资本监管,标本兼治防控金融风险,既要防止风险向财政领域转移,也要积极助力金融服务实体经济,牢牢守住不发生系统性区域性风险的底线,提高财政可持续能力。