

积极应对人口老龄化战略与财税支持政策

寇明风

社会上普遍认为人口老龄化会导致养老压力增大、医疗费用增加、社会活力下降,对经济发展产生不良影响。这种看法在我国产生是一系列因素叠加而引起的。有学者指出,世纪之交的1999年,按照联合国划定的标准,我国进入了老龄化社会,与此同时也出现了养老医疗压力增加、劳动力总量减少、人口出生率下降等问题,不利因素的多重叠加,导致人们对老龄化及老龄群体产生了负面看法。事实上,人类寿命的延长是现代社会发展过程中的一个显著特征,在人口老龄化程度日益加深的今天,我们应客观看待人口老龄化现象,妥善解决老龄化引起各种问题。

20世纪80年代以来,国际上提出了积极老龄化、生产性老龄化的理念。积极老龄化理念倡导老年人必须有健康的生活和贡献社会的机会,把老龄化过程看作是社会经济发展的必然结果。生产性老龄化理念认为老年人具备发挥产出作用的潜质,能够为社会发展带来贡献。从积极理念出发来看,老年人口也是宝贵的社会财富、具有潜能的社会资源和不可忽视的社会生产力。2019年11月,中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》,明确提出了我国积极应对人口老龄化的战略思想,强调要构建老有所学的终身学习体系,创造老有所为的就业环境。

积极应对人口老龄化战略目标的实现,需要顶层设计、统筹规划,财政作为国家治理的基础和重要支柱,要充分发挥职能作用,助力老年人口人力资源的有效开发。一是提升老年人口消费能力。在老龄化的社会中,老年人口具有较多的物质财富,具备一定的消费潜能。要针对老年人的实际情况和多层次的消费需求,制定精准的消费补助政策,结合老年人口消费的特点,通过消费券、服务券等政策工具,支持老年人口在养老服务、健康养生、休闲旅游、文化等领域的消费。二是重视老年人隔代抚育的社会价值。隔代抚育、隔代照料在我国已经成为常态,在新的人口和生育政策下,隔代抚育和照料不仅是家庭问题,也是社会公共问题。要完善与隔代抚育相关的社会福利政策,对从事家庭隔代抚育的老年人提供适当的财政补助,肯定并弘扬隔代抚育的社会价值,助力塑造有序、和谐的家庭关系。三是支持建立面向老年人口的就业政策。老年人就业有利于增加经济收入,缓解家庭养老压力。要加强对老年人力资本培育的投入,运用财税政策支持对老年人提供就业技能培训。鼓励企业吸纳老年人就业,对提供老年人就业岗位的企业或社会组织给予补贴或税收优惠等政策。加强对老年个体的激励,通过补贴、税收优惠、创业奖励等方式,提高老年人再就业的动力。